



AZIENDA TERRITORIALE PER L'EDILIZIA RESIDENZIALE
DELLA PROVINCIA DI VENEZIA

PROVVEDIMENTO DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 012 – 2 CS DEL 15/12/2016

OGGETTO: Disciplina transitoria dei criteri e modalità di nomina delle commissioni giudicatrici di appalti da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Note per la trasparenza:

Con il presente provvedimento si disciplina, a valenza transitoria, la nomina delle commissioni giudicatrici di appalti da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 77, comma 12, del DL.gs n. 50/2016).

VISTA la D.G.R.V. N. 1791 del 07/11/2016;

PREMESSO CHE:

- il 19 aprile 2016 è entrato in vigore il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” (di seguito “Codice”);

- l'art. 77 del Codice contiene nuove disposizioni per la nomina delle commissioni giudicatrici in caso di procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo;

- il successivo art. 78 del Codice prevede l'istituzione presso l'ANAC, che lo gestisce e aggiorna secondo criteri individuati con apposite determinazioni, dell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di affidamento dei contratti pubblici, cui possono iscriversi soggetti in possesso di requisiti di compatibilità e moralità, nonché di comprovata competenza e professionalità nello specifico settore a cui si riferisce il contratto, secondo i criteri e le modalità che l'ANAC dovrà definire in un apposito atto da adottare entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore del Codice;

- il citato art. 77 del Codice, comma 12, prevede che “Fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'albo di cui all'art. 78, la commissione giudicatrice continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e di trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante”;

- il menzionato art. 216, comma 12, del Codice ribadisce che fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'albo di cui all'art. 78, la commissione giudicatrice continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e di trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante;

Il Commissario Straordinario
Dell'Albo Nazionale
Affidatari

- solo nel caso di appalti di importi inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del Codice o per quelli che non presentano particolare complessità, individuati nelle procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione ai sensi dell'art. 58, l'art. 77, comma 3, prevede la facoltà di nominare componenti interni alla stazione appaltante, nel rispetto del principio di rotazione;

- riguardo alla modalità per la selezione dei commissari, l'art. 77 del Codice stabilisce, tra l'altro, che: (a) la nomina dei commissari deve avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte; (b) la stazione appaltante procede mediante pubblico sorteggio alla scelta dei candidati; (c) i sorteggiati devono pronunciarsi in merito all'accettazione dell'incarico e all'esistenza di cause di incompatibilità; (d) il presidente della commissione giudicatrice è individuato dalla stazione appaltante tra i commissari sorteggiati;

- in ordine ai requisiti di moralità e di compatibilità dei componenti della commissione, l'art. 77 del Codice stabilisce che i commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta (comma 4); non possono essere nominati commissari giudicatori relativamente ai contratti affidati dalle Amministrazioni presso le quali hanno esercitato le proprie funzioni d'istituto coloro che, nel biennio antecedente all'indizione della procedura di aggiudicazione, hanno ricoperto cariche di pubblico amministratore (comma 5); ai commissari e ai segretari delle commissioni si applicano l'art. 35/bis del D.Lgs. 30 marzo 2001, n 165, l'art. 51 del Codice di procedura civile, nonché l'art. 42 del Codice (comma 6); sono esclusi dai successivi incarichi di commissario coloro che, in qualità di membri delle commissioni giudicatrici, abbiano concorso, con dolo o colpa grave accertati in sede giurisdizionale con sentenza non sospesa, all'approvazione di atti dichiarati illegittimi (comma 6);

- l'ANAC ha approvato con delibera del Consiglio n. 1190 del 16/11/2016 le Linee guida n. 5, di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, recanti "*Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici*", il cui art. 5.2 dispone che con deliberazione che sarà adottata entro tre mesi dalla pubblicazione del Regolamento attuativo l'Autorità dichiarerà operativo l'Albo e superato il periodo transitorio di cui all'art. 216, comma 12 del Codice

RICONOSCIUTA pertanto la necessità di individuare criteri e modalità, a valenza transitoria, per la nomina della commissione giudicatrice per le procedure di affidamento con l'offerta economicamente più vantaggiosa, cui demandare l'intero procedimento di valutazione delle offerte, compresa la verifica della loro congruità in ausilio al RUP;

CONSIDERATO che la dotazione organica dell'ATER non consente di prevedere la formazione di un sufficiente numero di candidati alla nomina di commissari "esperti" nelle diverse discipline oggetto dei contratti d'appalto per lavori, servizi e forniture di interesse dell'azienda, tale da garantire i criteri di imparzialità e rotazione previsti dalla norma, per cui è necessario disciplinare la nomina anche di commissari esterni;

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 ed in particolare l'art. 35, comma 4;

VISTO il DPR n. 207/2010 per le parti non abrogate;

Tutto ciò premesso e considerato,

acquisito il parere favorevole del Dirigente anziano per quanto riguarda la legittimità dell'atto,

Il Commissario Straordinario
Dott. Roberto Pianigoni
Roberto Pianigoni

determina

- 1) Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di approvare la disciplina, a valenza transitoria, fino all'istituzione dell' Albo Nazionale ex art. 78 del D. Lgs 50/2016, dei criteri e modalità per la nomina delle commissioni giudicatrici nelle procedure di affidamento con l'offerta economicamente più vantaggiosa, come di seguito riportata:
 - a) La commissione giudicatrice di cui all'art. 77 del Codice è nominata dal Direttore incaricato; il provvedimento di nomina individua anche il segretario, che non assume il ruolo di componente della commissione giudicatrice; il segretario è un dipendente interno all'Ente; ad esso non spetta alcun compenso.
 - b) La commissione giudicatrice è composta da un numero di componenti pari a tre, o, qualora la valutazione delle offerte richieda ulteriori professionalità ovvero risulti particolarmente complessa, pari a cinque.
 - c) La nomina della commissione giudicatrice deve avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte.
 - d) L'atto di nomina dei componenti esterni della commissione giudicatrice ne determina il compenso sulla base delle vigenti disposizioni legislative e regolamentari in materia, e in mancanza in misura pari a € 200,00 per ciascuna seduta, elevato ad € 250,00 per il Presidente; e fissa il termine per l'espletamento dell'incarico. Le spese relative alla commissione sono inserite nel quadro economico dell'intervento tra le somme a disposizione.
 - e) La commissione giudicatrice opera secondo le disposizioni del D. Lgs. n. 50/2016 e della lex specialis di gara.
 - f) Alla commissione giudicatrice è demandato l'intero procedimento di valutazione delle offerte, compresa la verifica della loro congruità in ausilio al RUP.
 - g) Le cause di incompatibilità e di astensione dei componenti della Commissione giudicatrice sono previste dall'art. 77, commi 4, 5 e 6 del DLgs n. 50/2016; al momento dell'accettazione dell'incarico i commissari dichiarano, ai sensi dell'art. 47 del DPR n. 445/2000, l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui sopra.
 - h) Le cause di incompatibilità e di astensione del segretario sono previste dall'art. 77, comma 6, del Codice.
 - i) Criteri e modalità di selezione dei componenti interni delle Commissioni giudicatrici per le procedure di affidamento di appalti e concessioni di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria con l'offerta economicamente più vantaggiosa: I commissari sono individuati tra i Dirigenti ed il personale a tempo indeterminato con qualifica di quadro, 8° e 7° Livello che: (1) in quanto in possesso di diploma di laurea e/o iscritti ad un ordine e/o abilitati a svolgere una determinata professione abbiano una competenza e una professionalità adeguate al settore cui si riferisce il contratto da affidare; (2) abbiano adeguata competenza e professionalità per le specifiche mansioni svolte per almeno tre anni nel settore a cui si riferisce il contratto. Il personale è tenuto a presentare i propri curricula, qualora non siano già in possesso dell'azienda. I componenti delle commissioni giudicatrici sono selezionati, per singola procedura di gara, secondo un criterio di rotazione. Ai componenti interni non spetta alcun compenso.
 - j) In caso di indisponibilità in organico di adeguate professionalità o qualora lo richiedano esigenze oggettive, si procederà alla selezione dei componenti esterni, scelti sulla base di un elenco formato mediante avviso pubblico, tramite sorteggio pubblico, qualora il numero delle candidature lo consenta, tra: (1) funzionari di amministrazioni aggiudicatrici in possesso di diploma di laurea, iscritti ad un ordine

Il Commissario Straordinario
Dott. Pianificatore
Aldino Padoan


o abilitati a svolgere una determinata professione attinente al settore cui si riferisce l'oggetto del contratto da affidare o, in assenza dell'iscrizione o dell'abilitazione, che abbiano svolto mansioni specifiche per almeno cinque anni nel settore cui si riferisce l'oggetto del contratto da affidare; (2) professionisti, con almeno cinque anni di iscrizione nei rispettivi albi professionali, nell'ambito del settore cui si riferisce l'oggetto del contratto da affidare; (3) docenti universitari di ruolo, con almeno cinque anni di esperienza specifica nel settore cui si riferisce l'oggetto del contratto da affidare. I commissari devono comunicare il loro curriculum. La scelta dovrà essere effettuata garantendo la rotazione tra gli esperti sulla base degli incarichi effettivamente assegnati (max due incarichi nell'arco di un anno). Il RUP provvede ad individuare la categoria o le categorie di soggetti nonché i requisiti specifici che gli stessi devono possedere in considerazione del settore cui si riferisce l'oggetto del contratto da affidare;

3. di stabilire che la presente disciplina transitoria si applica agli appalti di prossima pubblicazione, mentre per gli appalti già avviati, in considerazione dell'urgenza del procedimento, i commissari esterni possono essere individuati tramite la designazione di una terna od una lista di nominativi da parte dell'Ordine professionale competente in relazione all'oggetto del contratto;

4. di pubblicare il presente provvedimento sul profilo del committente nella sezione "amministrazione trasparente", ai sensi dell'art. 29 del DLgs n. 50/2016.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Dott. pianificatore ~~Aldino Padoan~~



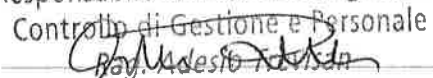
Se ne attesta la regolarità tecnica e se ne propone l'adozione:

Il responsabile del Servizio _____

(Dott. Renato Scaramuzza)


Si attesta la disponibilità dei fondi e la responsabilità del Servizio Ragioneria

Il responsabile del Servizio Ragioneria _____

Responsabile del Servizio Ragioneria
 Controllo di Gestione e Personale
(Dott. Adesio Tassinari)


Visto, si esprime parere favorevole sotto il profilo di legittimità:

Il Dirigente anziano _____

Il Dirigente dell'Area Amministrativa
 Servizi Generali e Risorse Umane
 Incaricato

(Avv. Roberta Carrer)

 Avv. Roberta Carrer